



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

"02" декабря 2025г

№ 75

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, в соответствии с положением Раздела IV Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

Приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год.
2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник Главного управления
ветеринарии Смоленской области

А.А. Карамышев

УТВЕРЖДЕН

приказом начальника Главного
управления ветеринарии
Смоленской области
от 02.12.2025 № 45

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год**

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, а также обязательных требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях на 2026 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
Разработчик программы	Главное управление ветеринарии Смоленской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и

	нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.
Источники финансирования	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Главному управлению ветеринарии Смоленской области на осуществление государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области.
Ожидаемые конечные результаты программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий Главным управлением ветеринарии Смоленской области; - внедрение различных способов профилактики;

	- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Главного управления ветеринарии Смоленской области; - повышение прозрачности деятельности Главного управления ветеринарии Смоленской области; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с положением Раздела IV Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ), а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий профилактики риском причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований в отношении животных. Программа профилактики реализуется в рамках осуществления функции по региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на территории Смоленской области.

Раздел 1. Анализ текущего состояния контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Смоленской области утверждено Постановлением Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» от 30.11.2021 № 753.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498 - ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования), при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498 - ФЗ.

В целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей регионального контроля (надзора) на территории Смоленской области, перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Главным управлением ветеринарии Смоленской области мероприятий по региональному государственному контролю (надзору), размещен на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

Объектами и субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Федеральным законом № 498 - ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативно правовыми актами

Смоленской области регулируются отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными, предусмотренная ст. 8.52 и 8.54 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Главным управлением ветеринарии Смоленской области сформирован перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих на территории Смоленской области деятельность по обращению с животными без владельцев.

Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики, является низкий уровень знаний контролируемых лиц в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации. Решением данной проблемы является увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение контролируемым лицам необходимости выполнения обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели профилактической работы:

1. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
2. Предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области;
3. Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
5. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
6. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информативности о способах их соблюдения.

Задачи профилактической работы:

1. Выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
2. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Смоленской области;

3. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за все поведение.

Основной задачей Программы профилактики является создание комфортных условий и среды посредством доведения до контролируемых лиц и организаций информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в области обращения с животными в понятной и удобной форме, мотивирующей контролируемые лица к снижению нарушений обязательных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их поведения

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия:

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта Главного управления ветеринарии Смоленской области.

2. Размещение на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области перечней нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Смоленской области, что приведет к информированности поднадзорных субъектов.

3. Распространение комментариев о содержании новых нормативно - правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и исполнения обязательных требований.

4. Обобщение правоприменительной практики осуществляется Главным управлением в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248 - ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Главное управление ветеринарии Смоленской области обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике подготавливается один раз в год, утверждается приказом начальника Главного управления ветеринарии Смоленской области и размещается на сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

5. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется Главным управлением в соответствии со статьей 49 Федерального закона 248 – ФЗ.

6. Консультирование контролируемых лиц осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248 - ФЗ. Консультирование осуществляется должностными лицами, уполномоченными на проведение консультирования, устно по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе

проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение прав и обязанностей должностных лиц при осуществлении регионального государственного надзора;
- разъяснение прав и обязанностей контролируемых лиц при осуществлении в отношении них регионального государственного надзора;
- порядок и сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок обжалования решений, действий (бездействия) Главного управления ветеринарии Смоленской области при осуществлении регионального государственного надзора;
- выполнение обязательных требований.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам не предоставляется, за исключением случаев получения от контролируемых лиц письменного запроса. Рассмотрение Главным управлением ветеринарии Смоленской области письменного запроса контролируемого лица осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 59 - ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». При поступлении в Главное управление ветеринарии Смоленской области обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного начальником Главного управления ветеринарии Смоленской области или заместителем начальника Главного управления ветеринарии Смоленской области.

7. Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248 - ФЗ. Обязательный профилактический визит проводится Главным управлением ветеринарии Смоленской области в отношении контролируемого лица, приступающего к осуществлению деятельности в области обращения с животными, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков. Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к иным объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Обязательный профилактический визит в отношении лица, приступающего к осуществлению деятельности в области обращения с животными, проводится не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. Обязательный профилактический визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится не позднее одного года с момента отнесения объекта контроля к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Главное управление ветеринарии Смоленской области не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы

К целевым показателям результативности мероприятий Программы профилактики относится количество выявленных нарушений в области обращения с животными физическими, юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность подконтрольную региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на территории Смоленской области в сравнении с количеством выявленных нарушений за предшествующий год, а также количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (публикации в СМИ, интернет - изданиях, участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, консультации и т. д.).

Ожидаемым результатом реализации Программы профилактики является:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение количества выявленных нарушений;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

Главное управление ветеринарии Смоленской области ежегодно до 1 апреля года, следующего за годом утверждения Программы, готовит доклад об итогах профилактической работы за год и размещает его на своем официальном сайте.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год

ПЛАН-ГРАФИК

Профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства

п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственные исполнители	Периодичность исполнения
1.	Анализ, сбор, подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, а также текстов нормативно правовых актов	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно-правовой и кадровой работы	По мере необходимости
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	По мере необходимости
2.1	Разработка и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно	Постоянно в течение года

		- правовой и кадровой работы	
2.2	Проведение семинаров и совещаний, подготовка информации о проведении таких мероприятий для размещения их на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	В течении года
2.3	Проведение публичных мероприятий (общественных обсуждений правоприменительной практики в области обращения с животными) и подготовки информации о проведении таких мероприятий для размещения их на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно-правовой и кадровой работы	до 29.07.2026, до 16.12.2026
2.4	Размещение на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно-правовой и кадровой работы	Постоянно по мере необходимости

2.5	Размещение на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии перечней индикаторов риска и порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно-правовой и кадровой работы	Постоянно по мере необходимости
2.6	Размещение на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии перечней объектов контроля с указанием присвоенной категории риска	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно-правовой и кадровой работы	Постоянно по мере необходимости
2.7	Размещение на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно-правовой и кадровой работы	Не позднее 20 декабря предшествующего года
2.8	Размещение на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о проведении семинаров, совещаний, других мероприятий, докладов, презентаций и т.д.	Отдел организационно-правовой и кадровой работы	По мере предоставления

2.9	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	Постоянно в течении года
2.10	Устное консультирование и ответы на поступающие письменные обращения и запросы	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	Постоянно в течении года
3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании нормативно правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение обязательных требований законодательства	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	По мере необходимости
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и подготовка информации о результатах обобщения с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области, отдел организационно-правовой и кадровой работы	1 раз в год

	недопущения таких нарушений для размещения их на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		
5.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	Постоянно
6.	Размещение доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на официальном сайте Главного управления ветеринарии Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел организационно-правовой и кадровой работы	По мере предоставления
7.	Консультирование контролируемых лиц по телефону, при личном приеме, в ходе проведения профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными в порядке, установленном положением о виде контроля надзора	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	По мере необходимости
8.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	По мере необходимости

9.	Проведение профилактических визитов в формате профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица или с использованием средств видео-конференц-связи	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	По мере необходимости
10.	Внесение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ)	Отдел ветеринарии Главного управления ветеринарии Смоленской области	По мере необходимости